



2008-12-12

RÄTTEN

Chefsrådmannen Jim Emilsson och miljörådet Ove Eriksson

FÖREDRAGANDE TILLIKA PROTOKOLLFÖRARE

Beredningsjuristen Emil Westlin

KLAGANDE

Track Real Estate AB, 556654-1248
Strandgatan 3
871 45 Härnösand

MOTPART

Härnösands kommun
Samhällsnämnden
871 80 Härnösand

ÖVERKLAGAT BESLUT

Länsstyrelsens i Västernorrlands län beslut 2008-11-05 i ärende nr 505-15049-08,
se bilaga 1

SAKEN

Föreläggande att vidta försiktighetsmått på fastigheten Härnösand Tjärnsjö 2:16; nu fråga om inhibition

Målet föredras varvid miljödomstolen antecknar följande.

Samhällsnämnden i Härnösands kommun beslutade den 30 maj 2008 att förelägga Track Real Estate AB, nedan bolaget, att vidta vissa försiktighetsmått för motorverksamhet på fastigheten Härnösand Tjärnsjö 2:16. Bolaget överklagade nämndens beslut till länsstyrelsen med yrkande om bl.a. inhibition. Länsstyrelsen avslog sedermera inhibitionsyrkandet genom det nu överklagade beslutet.

Bolaget har yrkat att samhällsnämndens beslut ska inhiberas och till stöd härför anfört i huvudsak följande. Föreläggandet är oskäligt och utgör en betydande begränsning för bolagets verksamhet. Verksamheten är starkt beroende av att intäkter genereras under perioden maj-september. Inbokning av kunder för kommande säsong sker till stor del kring årsskiftet. Utövare med motorcykel utgör den största kundgruppen, vilket innebär att en

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 708 831 28 Östersund	Storgatan 6	063-15 06 00 E-post: miljodomstolen.ostersund@dom.se	063-15 06 88	måndag – fredag 09:00-12:00 13:00-15:00

begränsning av den delen av verksamheten medför ett mycket stort ekonomiskt avbräck. Enligt bolagets beräkningar påverkas resultatet negativt med ca. 400 000 kr. Bolaget har vidtagit en rad åtgärder som minimerat buller från verksamheten och helt eliminerat störningar från alla fordon med otillåten ljudintensitet genom att avvisa dessa fordon från banan. Föreläggandet är så ingripande att verksamheten fortsättningsvis kanske inte kan bedrivas. Det omedelbart gällande beslutet ger inte heller bolaget tid att under en övergångsperiod anpassa verksamheten.

Miljödomstolen fattar följande

BESLUT

Med ändring av det överklagade beslutet förordnar miljödomstolen att villkoren 3, 4 och 6 i samhällsnämndens i Härnösands kommun beslut 2008-05-30, § 124, inte ska gälla tills vidare.

Skäl

Miljödomstolen hänvisar till de aktuella bestämmelser som länsstyrelsen redogjort för i sitt beslut och gör följande bedömning. Målets utgång är oviss, särskilt vad avser villkoren 3 och 4. Verksamhetsutövarens uppgifter om nyligen vidtagna bullerreducerande åtgärder är inte utan betydelse för sakfrågan. Miljödomstolen finner därtill att det finns risk att verksamhetsutövaren genom omedelbar verkställighet av föreläggandet, som avser begränsning av körning med motorcykel, kan orsakas ekonomisk skada som är svår att reparera. Överklagandet ska därför bifallas i denna del.


Miljödomstolen finner även skäl att skjuta upp ikraftträdandet av villkor 6 som inte bör ha fått sin slutgiltiga utformning.

Miljödomstolen finner inte skäl att bifalla överklagandet i övrigt.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (DV 430)

Överklagande ges in till Östersunds tingsrätt, miljödomstolen, senast den 2 januari 2009 och ska vara ställt till Svea hovrätt, Miljööverdomstolen. Prövningstillstånd krävs.

Som ovan



Emil Westlin

Protokollet uppvisat 2008-12-11 / *JE*

KLAGANDE

Track Real Estate AB Rek. mb.
Att: Gunnar Jansson
Strandgatan 3
871 45 Härnösand

ÖVERKLAGAT BESLUT

Beslut den 30 maj 2008 av
Samhällsnämnden i Härnösands
kommun, § 124.

SAKEN

Föreläggande att vidta
försiktighetsmåt på fastigheten
Tjärnsjö 2:16.

BESLUT

Länsstyrelsen avslår yrkandet om inhibition.

BAKGRUND

Samhällsnämnden i Härnösands kommun beslutade den 30 maj 2008, § 124, att förelägga Track Real Estate AB att för motorverksamhet vid fastigheten Tjärnsjö 2:16 ska följande gälla:

1. Verksamheten ska bedrivas i överensstämmelse med vad som angivits i anmälan om inget annat framgår av nedanstående punkter.
2. Vid närbelägna bostadshus får maximal ljudnivå inte överstiga riktvärdet 55 dBA Laf max, uppmätt enligt vad som anges i bilaga till Naturvårdsverkets allmänna råd om buller från motorsportsbanor.
3. Körning med motorcykel får inte förekomma efter kl 15:00 på pingstafton, pingstdagen, nationaldagen, midsommarafton och midsommardagen.
4. Körning med motorcykel begränsas i övrigt under perioden 15 juni-15 augusti till mellan 8:00-17:00 alternativt mellan kl 17:00-22:00 med undantag för onsdagar i samband med "onsdagsbus".
5. Utvärderingsmöten ska genomföras under 2008-2009 i nära anslutning till efter avslutad säsong, dock senast under oktober månad och samrådsmöte inför säsongstart 2009 senast under april. Möten ska genomföras med närboende och tillsynsmyndighet och ska ske på initiativ av Track Real Estate AB.
6. En plan för fortsatt utbyggnad av bullerdämpande åtgärder i form av bullervallar ska redovisas till samhällsförvaltningen senast den 31 augusti 2008. I planen ska ingå en tidsplan för när bullervallarna ska anläggas samt beräknade bullerdämpande effekter för omgivningen.
7. Information ska finnas vid banan där det ska anges vem som är miljöansvarig för banan.

8. Loggbok ska föras av verksamhetsutövaren, Loggboken ska innehålla uppgifter som kan användas för att koppla ihop eventuella störningar med en viss verksamhet. Loggboken ska minst innehålla uppgifter på vem som är hyresgäst, hyrestid, aktivitet, uppmätta ljudnivåer, vindriktning. Loggboken ska på begäran kunna uppvisas för samhällsnämnden.
9. Verksamhetsutövaren ska anteckna eventuella klagomål på verksamheten och på begäran kunna redovisa dessa till samhällsnämnden.
10. Hyresgäster ska informeras om de miljökrav som gäller för verksamheten samt

att beslut ska gälla omedelbart även om det överklagas.
Detta föreläggande ersätter tidigare meddelade förelägganden.

Track Real Estate AB har den 7 april 2008 inkommit med en anmälan enligt miljöbalken att fortsatt bedriva permanent tävlings- tränings- eller testbana, för motorfordon (SNI-kod 92.30) på fastigheten Tjärnsjö 2:16.

Enligt anmälan består motorsportverksamheten av t ex motorevent, trafikutbildningar och motorklubbträffar på del av fastigheten Tjärnsjö 2:16, benämnd Mittsverigebanan.

Sökt verksamhetstid är samtliga dagar mellan klockan 08:00-22:00.

Samhällsnämnden har bland annat gjort följande bedömning. Verksamheten är sedan lång tid tillbaka etablerad på platsen varför lokaliseringsprövningen är avgjord sedan tidigare. Samhällsförvaltningen har under 2007 gjort bullermätningar i form av stickprovskontroller vid intilliggande bostadshus samt vid banan vid högsta förekommande ljudnivåer i samband med acceleration vid startområdet. Vid dessa mätningar har överskridande av riktvärdet 55 dBA maximal ljudnivå inte uppmätts vid närliggande bostadshus. Ljudnivån vid banan har klarat maximala bullernivåer på 95 dBA med undantag av enstaka motorcyklar.

Gunnar Janson, företrädare för Track Real Estate AB, överklagade Samhällsnämndens beslut den 6 oktober 2008. I sin överklagan har Gunnar Janson i huvudsak uppgett följande. Track Real Estate AB har bekostat och fått upprättat teoretiska ljudspridningsfall baserade på digital 3D underlag inköpt vid Lantmäteriet. Mätningarna visar att verksamheten på banan ligger inom de värden som hittills stipulerats av kommunen och rekommenderats av Naturvårdsverket för motorsportsanläggningar. Resultaten visar på en mer än nio gånger lägre ljudintensitet från Härnösands motorpark än det buller som tillåts på angränsande E4. Verksamheten är starkt beroende av att generera intäkter under maj till september, vilket är en betydligt kortare säsong än övriga liknande anläggningar i södra delen av landet.

Länsstyrelsen skickade den 21 oktober en underrättelse till Gunnar Janson, Track Real Estate AB, med tillfälle att inkomma med yttrande i ärendet.

Den 4 november 2008 inkommer Gunnar Janson, Track Real Estate AB, med ett yrkande om inhibition. Som grund för sitt yrkande uppges i huvudsak följande. Beslutet försätter Track Real Estate AB i en ohållbar situation. Perioden före och efter årsskiftet utgör "högsäsong" för bolagets kunder, gamla och nya hyresgäster, vad avser inbokning av bantid för kommande sommarsäsong. På grund av samhällsnämndens beslut kan inte bolaget orderbekräfta önskade bokningar. Förseningar i bokningssystemet medför att kunderna väljer att hyra bantid på annan anläggning och att bolaget därmed lider ekonomisk skada.

LÄNSSTYRELSENS BEDÖMNING

Enligt 2 kap. 2 § miljöbalken ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljö mot skada eller olägenhet.

Av 2 kap. 3 § miljöbalken framgår att alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Kraven i 2 kap. 2-5 § § miljöbalken gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskilt beaktas nytta av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder (2 kap. 7 § miljöbalken).

Enligt 26 kap. 9 § miljöbalken får en tillsynsmyndighet meddela de förelägganden och förbud som behövs i ett enskilt fall för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska efterlevas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

En tillsynsmyndighet får enligt 26 kap. 26 § jämförd med 26 kap. 9 § miljöbalken bestämma att dess beslut ska gälla omedelbart även om det överklagas. Det ankommer på kommunen att bestämma i vilka fall beslutet ska gälla omedelbart (prop. 1997/98:45 s. 285). Verkställighetsförordnande bör i första hand förbehållas ärenden där skyndsamma åtgärder krävs för att förhindra skador eller olägenheter, Verkställighetsförordnande bör också kunna meddelas i de fall villkor i tillståndsbeslut eller föreskrifter, som har meddelats med stöd av balken, inte har iakttagits.

Om tillståndsmyndighetens beslutat att ett föreläggande ska gälla omedelbart kan överprövande myndighet besluta att det tills vidare inte ska gälla.

En förutsättning för inhibition bör i allmänhet vara att sannolikheten för bifall till överklagandet är ganska hög. Kraven för inhibition kan dock ställas lägre, om det överklagade beslutet är av sådan karaktär att en verkställighet inte kan bringas att återgå eller om det annars är av stor betydelse för den klagande att ikraftträdandet

skjuts upp i väntan på den slutliga prövningen. I fall beslutet är mycket ingripande för klaganden och verkställigheten kan orsaka skada som är svår eller omöjlig att reparera, om beslutet upphävs vid den slutliga prövningen, bör reglerna om inhibition ges en tämligen generös tillämpning. Inhibition bör då kunna meddelas om utgången framstår som oviss.

Av 26 kap. 21 § miljöbalken framgår att tillsynsmyndigheten får förelägga den som bedriver verksamhet eller vidtar en åtgärd som det finns bestämmelser om i miljöbalken eller i föreskrifter som meddelats med stöd av balken, att till myndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen. Detsamma gäller också för den som är skyldig att avhjälpa olägenheter från sådan verksamhet.

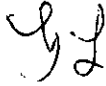
I förevarande fall har samhällsnämnden förelagt Track Real Estate att vidta relativt omfattande försiktighetsmått för den verksamhet som bedrivs på motorbanan på fastigheten Tjärnsjö 2:16. Samhällsnämnden har uppgett att boende intill verksamheten har blivit störda även när ljudnivån legat under stipulerade riktvärden. Samhällsnämnden har även funnit att det finns skäl att under semesterperioden begränsa den mest störande verksamheten på banan, samt att en dialog ska föras mellan verksamhetsutövaren och de närboende.

Enligt länsstyrelsens mening är beslutet om föreläggande överklagbart. Länsstyrelsen instämmer med samhällsnämndens bedömning och finner att beslutet om föreläggande inte är ingripande för klaganden, på det sätt som lagstiftningen kräver, eller kan orsaka sådan skada att den är svår eller omöjlig att reparera. Kraven som fastställts i föreläggandet kan inte heller anses orimliga att följa.

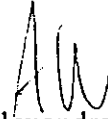
Av ovan anförda skäl ska därför yrkandet om inhibition avslås. Efter vederbörlig prövning kommer länsstyrelsen att meddela ett slutligt beslut i ärendet.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta beslut överklagas hos Miljödomstolen. Skrivelsen med överklagandet ska skickas eller lämnas till Länsstyrelsen i Västernorrland, Förvaltningsavdelningen, 871 86 Härnösand. I skrivelsen skall det anges vilket beslut som överklagas och den ändring som begärs samt namn och adress. Ange även diarienumret ovan. Skrivelsen ska ha inkommit **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas dock från den dagen då beslutet meddelades.



Göran Lundström
Förste länsassessor



Alexandra Wiklund
länsjurist

KOPIA TILL

Samhällsnämnden i Härnösands kommun
Förvaltningsavdelningen 2 ex (GL+ AW)
Akten



ANVISNING FÖR ÖVERKLAGANDE - BESLUT I MILJÖMÅL

Den som vill överklaga miljödomstolens beslut ska göra detta skriftligen. **Skrivelsen ska skickas eller lämnas till miljödomstolen.** Överklagandet prövas av Svea Hovrätt, Miljööverdomstolen.

Överklagandet ska ha kommit in till miljödomstolen **inom tre veckor** från beslutets datum. Sista dagen för överklagande finns angiven på sista sidan i beslutet.

För att ett överklagande ska kunna tas upp krävs att Miljööverdomstolen meddelar **prövningstillstånd**. Miljööverdomstolen lämnar prövningstillstånd om

1. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas,
2. anledning förekommer till ändring i det slut som miljödomstolen har kommit till, eller
3. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står miljödomstolens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Miljööverdomstolen varför klaganden anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla uppgifter om

1. det beslut som överklagas med angivande av miljödomstolens namn samt dag och nummer för beslutet,
2. parternas namn och hemvist och om möjligt deras postadresser, yrken, personnummer och telefonnummer, varvid

parterna benämns klagande respektive motpart,

3. den ändring av miljödomstolens beslut som klaganden vill få till stånd,
4. grunderna (skälen) för överklagandet och i vilket avseende miljödomstolens beslut enligt klagandens mening är oriktigt,
5. de omständigheter som åberopas till stöd för att prövningstillstånd ska meddelas, samt
6. de bevis som åberopas och vad som ska styrkas med varje bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans/hennes ombud. Om klaganden anlitar ombud ska ombudet sända in fullmakt i original samt uppge namn, adress och telefonnummer.

Ytterligare upplysningar lämnas av miljödomstolen. Adress och telefonnummer finns på första sidan av beslutet.